

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Ministerstvo životního prostředí

Odbor výkonu státní správy III

Vršovická 65, 100 10 Praha 10

oddělení Resslova 1229/2a

500 02 Hradec Králové

Hradec Králové dne 3.7.2026

Č. j.: MZP/2026/530/465-He

Sp. zn.: ZN/MZP/2026/530/41

U S N E S E N Í

Ministerstva životního prostředí, odboru výkonu státní správy III (dále jen „ministerstvo“) o zahájení přezkumného řízení a o určení lhůty pro vyjádření ve věci závazného stanoviska Krajského úřadu Pardubického kraje, odboru životního prostředí a zemědělství č. j. SpKrÚ 21217/2023-45 ze dne 4. 5. 2026, jímž byla odsouhlasena část záměru I/14 Česká Třebová – Opatov (I/43), konkrétně I.úsek varianty „červená“ od počátku stavby do km 7,221 podle § 9a odst. 1 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění (dále jen „zákon“), k oznámení podniku Ředitelství silnic a dálnic ČR s.p.

1) Ministerstvo životního prostředí na základě předběžného posouzení věci v souladu s § 95 odst. 1 a § 96 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění dále jen „*správní řád*“), **zahajuje** v nadepsané věci přezkumné řízení.

2) Ministerstvo životního prostředí **určuje** podle ustanovení § 39 odst. 1 a § 96 odst. 2 správního řádu **lhůtu 15 dnů** ode dne doručení tohoto usnesení pro vyjádření k zahájenému přezkumnému řízení. Vyjádřit se mohou účastníci přezkumného řízení, tj. podnik Ředitelství silnic a dálnic s.p. (účastník řízení EIA), případně i správní úřad, který předmětné rozhodnutí vydal, tj. Krajský úřad Pardubického kraje.

O d ů v o d n ě n í

Krajský úřad Pardubického, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), odsouhlasil závazným stanoviskem č. j. SpKrÚ 21217/2023-45 ze dne 4. 5. 2026 část záměru I/14 Česká Třebová – Opatov (I/43), konkrétně I.úsek varianty „červená“ od počátku stavby do km 7,221 podle § 9a odst. 1 zákona. Jedná se tedy pouze o jednu část předmětného záměru, který byl oddělen od dalších úseků, které dle názoru krajského úřadu vyžadují další posuzování.

Ministerstvo životního prostředí obdrželo dne 1. 6. 2026 podnět k přezkoumání výše uvedeného závazného stanoviska.

Ministerstvo konstatuje, že na výše uvedený případ dopadá bohatá judikatura Nejvyššího správního soudu, která se zabývá případy, při nichž dochází k dělení záměrů na menší části (č.j.: 6 As 186/2023 – 104, č. j. 1 As 236/2018 – 86, č. j. 6 As 139/2017 – 73). V daných případech platí požadavek, aby byly záměry při posuzování jejich dopadů na životní prostředí vnímány jako logické funkční celky a nebylo umožněno, aby byl jejich účelovým členěním obcházen požadavek jejich posuzování. To samo o sobě nebrání, aby v navazujících řízeních byly tyto záměry povolovány po etapách nebo částech, pokud tím nebudou narušeny požadavky na posouzení záměrů. Podstatné je, aby došlo ke včasnému a úplnému posouzení záměru jako celku, tj. bez ohledu na to, v jakém členění nebo pořadí budou jednotlivé části povolovány.

V přezkoumávaném případě se jednalo o taktiku tzv. „salámová metody“, která spočívala v tom, že se kontroverzní nebo obtížné cíle a řešení, rozdělily na dílčí kroky s tím, že první z nich se prosazuje. Oznamovatel za vydatného přispění zpracovatele posudku chtěl dosáhnout povolení dílčí částí svého záměru. Salámová metoda je postupem, který představuje účelové obcházení zákona. Soudní praxe konstatuje nepřípustnost salámové metody zejména v souvislosti s liniovými stavbami, kdy poté, co jsou schváleny (a často i postaveny) neproblematické úseky liniové stavby, je vznesen požadavek na postavení posledních úseků problematických, a to za situace, kdy nezbývá prakticky žádná alternativa. Současně se v průběhu procesů EIA neprovede posouzení záměru liniové stavby jako celku, ale posuzují se jednotlivé úseky. Takový postup je nepřípustný, realizace těchto typů staveb má totiž dopad na životní prostředí jako celek, vliv jednotlivých dílčích částí může být z hlediska ochrany jednotlivých složek životního prostředí irelevantní. Hlavním cílem procesů EIA je zhodnotit předem různé varianty záměru jako celku, zpravidla včetně tzv. varianty nulové, tj. možnosti, že se záměr realizovat nebude.

Ministerstvo tudíž shledalo důvodné pochybnosti o zákonnosti předmětného závazného stanoviska. Podle § 94 odst. 1 správního řádu „V přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkoumávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy.“ Podle § 95 odst. 1 správního řádu „Správní orgán nadřízený správnímu orgánu, který rozhodnutí vydal, zahájí z moci úřední přezkumné řízení, jestliže po předběžném posouzení věci dojde k závěru, že lze mít důvodně za to, že rozhodnutí bylo vydáno v rozporu s právními předpisy.“ Proto ministerstvo zahajuje přezkumné řízení a umožňuje účastníkům řízení i úřadu, který stanovisko vydal, se k věci vyjádřit. K tomu mu byla stanovena přiměřená lhůta.

P o u č e n í

Proti tomuto usnesení může účastník přezkumného řízení podat rozklad k ministru životního prostředí do 15 dnů ode dne jeho doručení. Rozklad se podává u Ministerstva životního prostředí, odboru výkonu státní správy III, Resslova 1229/2a, Hradec Králové 2, 500 02. Rozklad proti usnesení nemá odkladný účinek (§ 76 odst. 5 správního řádu).

Ing. Libor Hejduk
ředitel odboru výkonu státní správy III
podepsáno elektronicky

Rozdělovník:

Účastníci přezkumného řízení

Ředitelství silnic a dálnic s.p. zastoupený na základě plné moci RNDr. Vladimírem Ludvíkem,
Veverkova 1343, 500 02 Hradec Králové

Dotčené územní samosprávné celky:

- 1) Pardubický kraj
- 2) město Česká Třebová
- 3) obec Dlouhá Třebová
- 4) obec Rybník
- 5) obec Třebovice
- 6) obec Opatov

Dotčené správní úřady:

- 1) Krajský úřad Pardubického kraje
- 2) KHS Pardubického kraje
- 3) Městský úřad Česká Třebová
- 4) Městský úřad Ústí nad Orlicí
- 5) Městský úřad Svitavy

Ministerstvo žádá dotčené územní samosprávné celky Pardubický kraj, město Česká Třebová, obec Dlouhá Třebová, obec Rybník, obec Třebovice, obec Opatov o zajištění vyvěšení této vyhlášky po dobu 15 dnů na úřední desce.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne: